



ประกาศเทศบาลเมืองปทุมธานี

เรื่อง มาตรการประเมินความคุ้มค่าในการบริหารงานของเทศบาลเมืองปทุมธานี

ด้วยปัจจุบันได้มีการดำเนินการกระจายอำนาจหน้าที่การปกครองจากส่วนกลาง ลงมาสู่ราชการส่วนท้องถิ่นในรูปแบบของเทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบล อันเป็นการจัดระเบียบบริหารราชการตามหลักการกระจายอำนาจการปกครองที่มุ่งเน้นการกระจายอำนาจลงสู่ท้องถิ่น ซึ่งเทศบาลเป็นกลไกรูปแบบหนึ่งในการส่งเสริมการปกครองในระบอบประชาธิปไตย เป็นหน่วยงานในการทำและการให้บริการสาธารณะ โดยเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่น เป็นกลไกสำคัญในการพัฒนาท้องถิ่น ให้เกิดประสิทธิภาพและประสิทธิผล เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของหน่วยงานและตอบสนองความต้องการของประชาชนได้อย่างแท้จริง

กองคลัง จึงได้ทำมาตรการประเมินความคุ้มค่าในการบริหารงานของเทศบาลเมืองปทุมธานี เพื่อเสริมสร้างการบริหารงานของหน่วยงานให้เกิดความคุ้มค่าเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้าง ดังนี้

1. ประกาศเชิญชวนให้ผู้สนใจเข้ามาทำการเสนอราคาเพื่อให้เกิดการแข่งขันอย่างเป็นธรรม
2. การเสนอราคามากกว่าหนึ่งรายเพื่อป้องกันการผูกขาด
3. การพิจารณาจากผู้เสนอราคาต่ำสุดและเป็นประโยชน์ต่อหน่วยงานและประชาชน
4. การต่อรองราคาเพื่อให้ได้ราคาที่ลดลงอันเป็นการประหยัดในด้านของงบประมาณ
5. การควบคุมและเร่งรัดการปฏิบัติงานให้อยู่กรอบของระยะเวลาดำเนินการ
6. ติดตามและรายงานผลการดำเนินงานตามกรอบของระยะเวลาดำเนินการ

จึงประกาศมาให้ทราบโดยทั่วกัน

ประกาศ ณ วันที่ ๓๑ เดือน มีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๙

พลตำรวจตรี

(พงษ์สวัสดิ์ หาญสวัสดิ์)

นายกเทศมนตรีเมืองปทุมธานี

แนวทางการดำเนินการตามมาตรการประเมินความคุ้มค่าในการบริหารงานของเทศบาลเมืองปทุมธานี
(โครงการปรับปรุงถนนแอสฟัลต์ติกคอนกรีตภายในเขตเทศบาลเมืองปทุมธานี (ถนนคริสตจักร))

ด้วยเทศบาลเมืองปทุมธานี เป็นหน่วยงานบริหารราชการส่วนท้องถิ่นอีกรูปแบบหนึ่ง ฐานะเป็นนิติบุคคล ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่โดยการจัดให้มีการบริการเกี่ยวกับการให้บริการด้านสาธารณูปโภค ด้านการบริการสาธารณะต่าง ๆ ให้แก่ประชาชน ตามอำนาจหน้าที่ โดยยึดถือความต้องการของประชาชนในพื้นที่เป็นสำคัญ ดำเนินการจัดหางบประมาณด้วยตัวเอง ซึ่งการที่จะได้มาซึ่งสิ่งต่าง ๆ นั้น จะต้องใช้งบประมาณในการจัดทำ จัดซื้อจัดจ้าง เพื่อให้ได้มาซึ่งสินค้าหรือการบริการนั้น โดยการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ

การจะได้มาซึ่งสิ่งต่าง ๆ นั้นจะต้องใช้งบประมาณในการจัดทำ จัดซื้อ จัดจ้าง เพื่อให้ได้มาซึ่งสินค้าหรือการบริการนั้น โดยการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ งบประมาณเป็นของภาครัฐและให้คนในภาครัฐมีอำนาจในการสั่งซื้อสั่งจ้าง จึงมีการออกพระราชบัญญัติ กฎหมาย ระเบียบ หรือหนังสือสั่งการต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้าง เพื่อเป็นการควบคุมการจัดซื้อจัดจ้างให้เกิดความสุจริต โปร่งใส คุ้มค่า และสามารถตรวจสอบได้ รวมถึงการที่มีหน่วยงานภายนอกเข้ามาควบคุม ตรวจสอบ อันเป็นการกำกับดูแลอีกชั้นหนึ่ง

มาตรการ	แนวทาง
<u>แนวทางการดำเนินการตามมาตรการประเมินความคุ้มค่าในการบริหารงานของเทศบาลเมืองปทุมธานี</u>	กำหนดภารกิจโครงการ/กิจกรรม การจัดซื้อจัดจ้างที่ต้องประเมินความคุ้มค่า ก่อนดำเนินการ ระหว่างดำเนินการและหลังดำเนินการ <u>ปรับปรุงถนนแอสฟัลต์ติกคอนกรีตภายในเขตเทศบาลเมืองปทุมธานี (ถนนคริสตจักร)</u> <u>ก่อนการดำเนินการ</u> 1. การจัดทำกิจกรรม 2. การคัดเลือกโครงการที่ต้องการประเมินความคุ้มค่าในการบริหารงานของหน่วยงาน 3. การจัดทำแผนปฏิบัติการจัดซื้อจัดจ้างและเผยแพร่ 4. การจัดทำราคากลาง ร่างขอบเขตของงานหรือประมาณราคาค่าใช้จ่าย 5. การจัดกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง <u>ระหว่างดำเนินการ</u> 1. การดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง 2. การรายงานการพิจารณาผล 3. การดำเนินการตามสัญญา <u>หลังการดำเนินการ</u> 1. การรายงานผลการดำเนินการและเผยแพร่ เช่น ติดประกาศประชาสัมพันธ์ การลงเผยแพร่ในเว็บไซต์ของหน่วยงาน

โครงการ/กิจกรรม มาตรการประเมินความคุ้มค่าในการบริหารงานของเทศบาลเมืองปทุมธานี

โครงการ ปรับปรุงถนนแอสฟัลต์ติกคอนกรีตภายในเขตเทศบาลเมืองปทุมธานี (ถนนศรีสตจักร)

ขั้นตอนการดำเนินการ

ก่อนการดำเนินการ

1. การจัดทำกิจกรรม
2. การคัดเลือกโครงการที่ต้องการประเมินความคุ้มค่าในการบริหารงานของหน่วยงาน
3. การจัดทำแผนปฏิบัติการจัดซื้อจัดจ้างและเผยแพร่
4. การจัดทำราคากลาง ร่างขอบเขตของงานหรือประมาณราคาค่าใช้จ่าย
5. การจัดกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง

ระหว่างการดำเนินการ

1. การดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง
2. การรายงานการพิจารณาผล
3. การดำเนินการตามสัญญา

หลังการดำเนินการ

1. การรายงานผลการดำเนินการและเผยแพร่
เช่น ติดประกาศประชาสัมพันธ์ การลงเผยแพร่ในเว็บไซต์ของหน่วยงาน

ชื่อโครงการ/กิจกรรม มาตรการประเมินความคุ้มค่าในการบริหารงานของเทศบาลเมืองปทุมธานี

โครงการที่ต้องการประเมินความคุ้มค่า

โครงการปรับปรุงถนนแอสฟัลต์ติกคอนกรีตภายในเขตเทศบาลเมืองปทุมธานี (ถนนศรีสตจักร)

- วงเงินงบประมาณ	596,000.00 บาท
- ราคากลาง	613,263.20 บาท
- วงเงินจัดซื้อจัดจ้าง	530,000.00 บาท
- ต่ำกว่าวงเงินงบประมาณ	66,000.00 บาท
- คิดเป็นอัตราร้อยละ	11.07

คู่มือการปฏิบัติงาน

ตามมาตรการประเมินความคุ้มค่าในการบริหารงานของเทศบาลเมืองปทุมธานี

เทศบาลเมืองปทุมธานี

มาตรการประเมินความคุ้มค่าในการบริหารงานของเทศบาลเมืองปทุมธานี

เพื่อให้การประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment – ITA) ครอบคลุมการปฏิบัติราชการของหน่วยงานภาครัฐในทุกมิติ ตั้งแต่การบริหารงานของผู้บริหารและการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ภายในหน่วยงาน โดยเฉพาะกระบวนการเปิดเผยข้อมูลกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างที่มีความโปร่งใส รวมถึงขั้นตอนและกระบวนการปฏิบัติงานการให้บริการที่มีมาตรฐานและมีความเป็นธรรม ไม่เลือกปฏิบัติตลอดจนมีคุณลักษณะที่ดี ตามหลักธรรมาภิบาล เป็นไปตามกฎระเบียบ และสอดคล้องกับพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐

เทศบาลเมืองปทุมธานี จึงได้กำหนดมาตรการและแนวปฏิบัติในการดำเนินงานด้านการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ตามขั้นตอน วิธีการแห่งกฎ ระเบียบ และข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง เกิดความคุ้มค่าต่อการกิจของรัฐ ป้องกันการทุจริต โปร่งใส ตรวจสอบได้ ลดปัญหาข้อร้องเรียน ดังต่อไปนี้

มาตรการและแนวทางการประเมินความคุ้มค่าในการบริหารงานของเทศบาลเมืองปทุมธานี

๑. การจัดทำแผนปฏิบัติการจัดซื้อจัดจ้าง

ก่อนดำเนินการจัดหาพัสดุให้หน่วยงานจัดทำแผนและประกาศเผยแพร่แผนการจัดซื้อจัดจ้างให้เป็นไปตามมาตรา ๑๑ แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๑

๒. การจัดทำราคากลาง และจัดทำร่างขอบเขตของงานหรือรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุหรือรูปแบบรายการงานก่อสร้าง รวมทั้งกำหนดหลักเกณฑ์การพิจารณาคัดเลือกข้อเสนอ

๒.๑ ให้แต่งตั้งคณะกรรมการหรือมอบหมายผู้รับผิดชอบทุกครั้ง ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๒๑ โดยแต่งตั้งจากเจ้าหน้าที่หรือผู้ที่มีความรู้ความสามารถในเรื่องที่จัดหาพัสดุนั้น ๆ และอาจมีบุคคลภายนอกเข้าร่วมในการดำเนินการดังกล่าวได้

๒.๒ ให้กำหนดรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะหรือร่างขอบเขตของงานที่ไม่เอื้อประโยชน์ให้ผู้ยื่นข้อเสนอหรือผู้ประกอบการรายใดรายหนึ่งหรือบุคคลหนึ่งเป็นการเฉพาะ เพื่อให้เกิดการแข่งขันราคาอย่างเป็นธรรม และให้ถือประโยชน์ของรัฐเป็นหลัก

๒.๓ การกำหนดราคากลางให้เป็นไปตามแนวทางมติคณะรัฐมนตรี หรือกระทรวงการคลังพร้อมประกาศเผยแพร่ราคากลาง และรายละเอียดการคำนวณราคากลางในเว็บไซต์เทศบาลเมืองปทุมธานี และเว็บไซต์ของกรมบัญชีกลาง ทั้งนี้ ข้อมูลและรายละเอียดการคำนวณราคากลางหน่วยงานต้องประกาศให้เป็นไปตามแบบฟอร์มและแนวทางที่กรมบัญชีกลางกำหนด

๓. กระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง

๓.๑ จัดทำรายงานขอซื้อขอจ้างให้เป็นไปตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๒๒

๓.๒ ในการดำเนินการซื้อหรือจ้างแต่ละครั้ง ให้แต่งตั้งคณะกรรมการซื้อหรือจ้างเพื่อรับผิดชอบในการจัดหาพัสดุแต่ละวิธี โดยแต่งตั้งจากเจ้าหน้าที่ หรือ ผู้ที่มีความรู้ความสามารถในเรื่องที่จัดหาพัสดุนั้น ๆ เพื่อประโยชน์ของหน่วยงานจะแต่งตั้งบุคคลภายนอกเข้าร่วมเป็นกรรมการด้วยก็ได้ ทั้งนี้ ให้คณะกรรมการซื้อหรือจ้างแต่ละคณะ รายงานผลการพิจารณาต่อหัวหน้าหน่วยงานของรัฐภายในระยะเวลาที่กำหนด ถ้ามีเหตุที่ทำให้การรายงานล่าช้า ให้เสนอหัวหน้าหน่วยงานของรัฐพิจารณาขยายเวลาให้ตามความจำเป็น โดยให้เป็นไปตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๒๕

๓.๓ กรณีที่มีการจัดหาพัสดุโดยวิธีประกาศเชิญชวนทั่วไป ด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) ทุกวงเงิน หน่วยงานต้องเผยแพร่ร่างประกาศ ร่างเอกสารซื้อหรือจ้างหรือจ้างก่อสร้างและรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะหรือร่างขอบเขตของงานจ้างเพื่อรับฟังความคิดเห็นจากผู้ประกอบการผ่านเว็บไซต์เทศบาลเมืองปทุมธานี และเว็บไซต์กรมบัญชีกลาง เพื่อให้เกิดความโปร่งใสตรวจสอบได้และเกิดการแข่งขันราคาอย่างเป็นธรรม

๓.๔ ให้จัดทำประกาศผลผู้ชนะ และเผยแพร่ประกาศผู้ชนะซื้อหรือจ้างทุกวิธี ในระบบเครือข่ายสารสนเทศของกรมบัญชีกลางและของเว็บไซต์ของสำนักงานเทศบาลเมืองปทุมธานี ตามวิธีการที่กรมบัญชีกลางกำหนด และให้ปิดประกาศโดยเปิดเผย ณ สถานที่ปิดประกาศของสำนักงานเทศบาลเมืองปทุมธานี

๔. การดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง/การพิจารณาผลการจัดซื้อจัดจ้าง

การดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง ให้คัดเลือกผู้ยื่นข้อเสนอที่มีคุณสมบัติและข้อเสนอทางด้านเทคนิคหรือข้อเสนอพัสดุที่มีรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะครบถ้วนถูกต้องตามเงื่อนไขที่เทศบาลเมืองปทุมธานีกำหนด และเป็นประโยชน์ต่อเทศบาลเมืองปทุมธานีเป็นหลัก โดยไม่เปิดเผยข้อมูลรายละเอียดของโครงการที่จัดซื้อจัดจ้างหรือข้อมูลที่เอื้อประโยชน์ หรือเปิดเผยข้อมูลล่าช้าจนทำให้เกิดการได้เปรียบเสียเปรียบแก่ฝ่ายใดฝ่ายหนึ่ง

๕. การดำเนินการตามสัญญา

๕.๑ การจัดทำสัญญาโดยกองคลัง เทศบาลเมืองปทุมธานี และส่งร่างสัญญาผ่านงานนิติกรสำนักปลัดเทศบาล พิจารณาตรวจร่างสัญญาด้วยทุกครั้ง ทั้งนี้ รูปแบบสัญญาให้เป็นไปตามแบบที่คณะกรรมการนโยบายจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐกำหนด โดยความเห็นชอบของสำนักงานอัยการสูงสุด

๕.๒ การตรวจรับพัสดุต้องการตรวจรับให้เป็นไปตามรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะหรือร่างขอบเขตของงานที่กำหนดไว้ตามสัญญา พร้อมทั้งให้รายงานผลการตรวจรับให้นายกเทศมนตรีเมืองปทุมธานีทราบ

๕.๓ การบริหารพัสดุให้เป็นไปตามตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ.๒๕๖๐ และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ รวมทั้งหนังสือเวียน และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

/๖. อำนาจ...

๖. อำนาจในการดำเนินการจัดหาพัสดุและบริหารพัสดุ ให้เป็นไปตามคำสั่งมอบอำนาจของเทศบาลเมืองปทุมธานี

การส่งเสริมความโปร่งใสในการจัดซื้อจัดจ้าง

๑. ห้ามมิให้เจ้าหน้าที่ของสำนักงานเทศบาลเมืองปทุมธานีซึ่งปฏิบัติหน้าที่เกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างเข้าไปมีส่วนได้ส่วนเสียกับผู้ยื่นข้อเสนอหรือคู่สัญญาของสำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน

๒. ห้ามมิให้เจ้าหน้าที่ของสำนักงานเทศบาลเมืองปทุมธานีซึ่งปฏิบัติหน้าที่เกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างยอมให้ผู้ยื่นข้ออ้างหน้าที่ของตนหาประโยชน์จากการจัดซื้อจัดจ้างกับสำนักงานเทศบาลเมืองปทุมธานี

การรายงานผลการดำเนินการ และเผยแพร่ให้สาธารณชนทราบ

ให้ติดตามความก้าวหน้า และรายงานผลการดำเนินงานตามมาตรการประเมินความคุ้มค่าในการบริหารงานของเทศบาลเมืองปทุมธานี โครงการปรับปรุงถนนภายในเขตเทศบาลเมืองปทุมธานี (ถนนคริสตจักร) ต่อนายกเทศมนตรีเมืองปทุมธานี และเปิดเผยให้สาธารณชนทราบ

ข้อระเบียบ/กฎหมาย

๑.พระราชกฤษฎีกา ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ.๒๕๔๖

๒.พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ.๒๕๖๐

๓.ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุ พ.ศ.๒๕๖๐